

Collège de la Médecine Générale (CMG) France は、フランスにおける総合医を代表する学術団体であるが、いわゆる日本の学会との違いは、それが法律に基づいた存在であるという点だ。総合医療 (la spécialité médecine générale) について、各専門領域に1つずつ設置される Conseil National Professionnel (CNP) という専門性の管理団体の役割も担っている¹。この点で、イギリスの RCGP に相当する組織であると言える。構成員は、総合医 (médecin généraliste) であり、制度上の MT (médecin traitant) となる者が多い。

コロナ対応については、総合医 (médecin général) としての立場から以下のように説明された。

- 当初は、政府がかかりつけ医 (médecin traitant) を受診せずに救急車を呼ぶように国民に呼びかけたため、総合医 (médecin général) がコロナ診療を行うことが困難だった。
- その背景には、フランス感染症学会が同様の趣旨の呼びかけを行っていた。
- 診療所に患者が来なくなった一方で、病院が飽和して機能不全に陥った。
- その背景として、医療的な緊急事態が発生した際の行動計画である plan blanc がある。plan blanc に基づいた緊急対応は、病院での対処のみを想定しており、総合医が担うべき機能が想定されていなかった。

本稿では、フランスの初期のコロナ対応に重大な影響を与えた plan blanc について考察する。

plan blanc (白い計画) は、「災害、疫病、天候異変などで傷病者が病院に殺到するような事態に対応するための計画」²と説明される。plan blanc の源流は、1987年12月24日の通知³にまで遡ることができるが、2002年の通知改定⁴を経て、2004年に法定化された⁵。この2004年の法改正には以下のような内容がある。

¹ <https://www.cmg.fr/le-college/>

² <https://www.clair.or.jp/j/forum/pub/docs/290.pdf>

³ <https://affairesjuridiques.aphp.fr/textes/circulaire-dgs3e-du-n-1471dh9c-24-decembre-1987-relative-a-lafflux-de-victimes-a-lhopital/>

⁴ <https://affairesjuridiques.aphp.fr/textes/circulaire-dhoshfd-n-2002-284-du-3-mai-2002-relative-a-lorganisation-du-systeme-hospitalier-en-cas-dafflux-de-victimes/>

⁵ https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/article_jo/JORFARTI000001264298

- 各医療機関 (établissements de santé) は、plan blanc を策定しなければならない。
- plan blanc は、医療的な緊急事態への対処のため、全手段を動員することを可能にするものである。
- plan blanc は、医療機関の管理者によって策定される。
- plan blanc は、救急当局や地方病院局⁶ (当時、現・地方保健局 Agence Régionale de la Santé) 等の行政機関にも共有される。
- plan blanc の発動は、医療機関の長によって行われ、速やかに行政にも通知される。若しくは、行政側の要請によって発動される。
- 必要があれば、国は、必要な資源の強制的な徴発をすることができる。

この法改正を受けて 2006 年に plan blanc を用いた危機管理ガイドである “Plan blanc et gestion de crise”⁷ が発出されたが、その中で、plan blanc の発動や解除の基準として病床の不足や救急外来の混雑の程度が指標として示されている。つまり、法が plan blanc の策定を義務づけた établissements de santé は、日本語の意味する医療機関 (病院だけでなく診療所も) ではなく、病床を持つ病院であることが分かる。

そして、この 2006 年のガイドは、エボラ出血熱、MERS (中東呼吸器感染症)、チクングニア熱、ジカ熱等の近時の地域的な感染症流行を踏まえて、2019 年に改定された⁸。しかし、この中においても、診療所やかかりつけ医 (médecin traitant) や総合医 (médecin général) の役割は規定されなかった⁹。

コロナは、この 2019 年のガイドの下で発生した。2020 年 3 月 6 日に、Grand-Est と呼ばれる東部地域と、パリを中心とする Ile-de-France の 2 つの地域で plan blanc が宣言され、3 月 13 日にはそれが全土に拡大された。CMG France のヒアリングでの、「病院にしかない plan blanc では十分ではない」という意見は、このような危機管理ガイドのことを指していたものと考えられる。

総合医 (médecin général) の学会である CMG France は、感染症危機対応についても、総合医 (médecin général) の役割を提言しているとしており、また、2020 年 6 月のフランス国会の公聴会において、「この危機から学ぶべき大きな教訓があるとすれば、それは総合医

⁶ https://sante.gouv.fr/IMG/pdf/plan_blanc2006-2.pdf

⁷ <https://affairesjuridiques.aphp.fr/textes/circulaire-n-2006-401-du-14-septembre-2006-relative-a-lelaboration-des-plans-blancs-des-etablissements-de-sante-et-des-plans-blancs-elargis/>

⁸ <https://sante.gouv.fr/prevention-en-sante/securite-sanitaire/guide-gestion-tensions-hospitalieres-SSE>

⁹ https://sante.gouv.fr/IMG/pdf/guide_situation_sanitaire_exceptionnelle.pdf

(médecin général) がシステムを中心に十分に据えられていなかったことだ。」と証言されている¹⁰ことから、今後は2019年の危機管理ガイドが改定されることが予想される。

¹⁰ https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/comptes-rendus/covid19/115covid191920029_compte-rendu (動画：<https://www.youtube.com/watch?v=20-NVKviKXM>)